COMUNE DI CAVENAGO DI BRIANZA

Provincia di Monza e Brianza

PIANO FINANZIARIO PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA COMUNALE SUI RIFIUTI (TA.RI.) **RELATIVO AL** SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI **E RELAZIONE**

ANNO 2020

1 - Premessa

Il presente Piano Finanziario, redatto in conformità a quanto previsto nel D.P.R. nr. 158/1999, ha lo scopo di fornire i dati utili all'applicazione del tributo TARI quale componente, relativa al servizio rifiuti, dell'Imposta Unica Comunale introdotta con la L. nr. 147/13 (Legge di stabilità 2014) in vigore dal 1/01/2014. E' infatti sulla base delle indicazioni del piano, nell'ambito del quale è individuato il costo complessivo del servizio, che il Comune regolamenta le modalità per il raggiungimento della piena copertura dei relativi costi e determina le tariffe.

2 – Gli obiettivi e le modalità di erogazione del servizio di gestione dei rifiuti

Di seguito si descrivono i principali aspetti della gestione dei rifiuti nel Comune di Cavenago di Brianza.

L'Ente ha affidato a Cem Ambiente S.p.A. - società a capitale interamente pubblico - la gestione in forma associata dei servizi integrati di igiene urbana dal 01/06/2008 al 31/05/2017. Con deliberazione di C.C. nr. 26 del 30.07.16 il Comune di Cavenago di Brianza ha aderito alla gestione in house dei servizi di igiene urbana proposta da Cem Ambiente Spa relativamente ai servizi di igiene urbana per il periodo 1 giugno 2017-31 gennaio 2025. Tali servizi comprendono: la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti, lo spazzamento meccanizzato e lo svuotamento manuale dei cestini, la gestione della piattaforma ecologica.

- Obiettivo d'igiene urbana

Lo Spazzamento e il lavaggio meccanizzato delle strade e piazze nel territorio comunale è effettuato con l'impiego di spazzatrice meccanica con autista e di un operatore ausiliario con scopa e soffiatore. Tali servizi sono erogati anche in occasione di eventi straordinari e di manifestazioni. Il servizio di spazzamento e lavaggio meccanizzato è svolto per nr. 2.5 giorni/settimana.

Completa il servizio d'igiene urbana lo spazzamento manuale e la gestione della raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani vegetali provenienti da aree verdi, quali giardini,

parchi e aree cimiteriali prodotti su tutto il territorio comunale.

- Obiettivo di riduzione della produzione di RSU ed in particolare dei rifiuti indifferenziati.

Questo obiettivo sarà perseguito anche nel corso del 2019 con il proseguimento della raccolta del rifiuto secco con Ecuosacco in virtù della deliberazione di C.C. nr. 38 del 24.11.16. Tale progetto è stato adottato allo scopo di incrementare la raccolta differenziata e realizzare un approccio tariffario più equo. E' prevista la distribuzione capillare a tutte le utenze domestiche e non domestiche dei relativi sacchi, unitamente a quelli per la raccolta differenziata della frazione umida e multipack. Tale dotazione è fornita ad ogni nuovo residente congiuntamente ai contenitori per la raccolta differenziata (umido, carta, vetro, oli di cottura). Per la distribuzione l'ente si è dotato di un software gestionale integrato con la piattaforma informatica Cityware in uso all'Ente.

- Modalità di raccolta trasporto smaltimento rifiuti.

E' istituita su tutto il territorio comunale la raccolta differenziata con il sistema porta a porta per la raccolta settimanale di plastica, carta, umido, vetro, multipack, alluminio e frazione secca, da conferire nell'apposito sacco rosso.

Presso la Piattaforma Ecologica, invece, sono collocati cassoni per la raccolta differenziata di materiali ingombranti quali: legno, scarti vegetali, elettrodomestici, toner, vernici, neon. L'accesso alla piattaforma ecologica, al fine di monitorarne gli accessi, è subordinato al possesso della CEM CARD per consentire l'accesso delle utenze non domestiche, mentre per le utenze domestiche l'accesso è consentito con la CRS (Carta Regionale dei servizi). Il presupposto per l'accesso alla piattaforma ecologica è la presentazione della dichiarazione di occupazione TARI.

Per concludere, sul territorio comunale, sono posizionati dei contenitori per la raccolta di farmaci scaduti, pile e batterie.

Tutti i materiali della raccolta differenziata sono conferiti ad aziende specializzate che provvedono al recupero degli stessi; lo smaltimento dei rifiuti indifferenziati avviene conferendo il materiale in apposite discariche autorizzate.

L'obiettivo per il 2020 è quello di mantenere attive le strategie sinora attivate dall'Amministrazione in quanto si sono dimostrate funzionali al raggiungimento dell'obiettivo di riduzione dei quantitativi di RU rispetto a quelle di RD come si rileva dai dati messi a disposizione dall'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale ISPRA - Catasto Rifiuti e riportati nella seguente tabella:

Produzione di rifiuti del Comune di Cavenago di Brianza

Anno	Popolazione	RD (t)	Tot. RU (t)	RD (%)	RD Pro capite (kg/ab.*anno)	RU pro capite (kg/ab.*anno)
2010	6.807	1.928,58	3.049,25	63,25	283,32	447,96
2011	6.883	1.915,93	3.056,36	62,69	278,36	444,04
2012	6.904	1.857,52	2.940,25	63,18	269,05	425,88
2013	7.141	1.901,78	2.990,62	63,59	266,32	418,8
2014	7.245	1.960,20	3.050,32	64,26	270,56	421,02
2015	7.261	1.862,86	2.924,43	63,7	256,56	402,76
2016	7.323	2.330,14	3.097,14	75,24	318,19	422,93
2017	7.350	2.529,55	2.858,45	88,49	344,16	388,91
2018	7.361	2.690,86	2.974,66	90,46	365,56	404,11

- Obiettivo economico

L'obiettivo economico per l'anno 2020 stabilito dalla normativa e che l'Amministrazione Comunale è tenuta a rispettare, è l'integrale copertura dei costi relativi al servizio digestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento, svolto in regime di privativa pubblica ai sensi del vigente impianto normativo ambientale.

3 - Relazione al piano finanziario - aspetti economici

La presente parte ha lo scopo di determinare i costi fissi e variabili dei servizi precedentemente descritti, necessari per calcolare i costi da coprire attraverso la tariffa di riferimento della nuova tassa sui rifiuti – TARI.

I costi così valutati sono classificati, aggregati ed indicati nel presente Piano Finanziario secondo le categorie di cui all'allegato 1 del metodo normalizzato.

3.1 Macrocategorie-Categorie di costi

La struttura dei costi è articolato nelle seguenti macrocategorie:

- a) CG => Costi operativi di gestione
- b) CC => Costi comuni
- c) CK => Costo d'uso del capitale

ciascuna delle quali è a sua volta suddivisa in una o più categorie.

COSTI DI GESTIONE (CG)

Sono i costi relativi al servizio di raccolta, trasporto e trattamento oggetto del servizio di igiene urbana; possono esser divisi in:

Costi di gestione dei servizi afferenti la raccolta indifferenziata

CGID = CSL + CRT + CTS + AC

dove

CSL = costo di spazzamento e lavaggio strade (pulizia strade e mercati, raccolta rifiuti esterni)

CRT = costi di raccolta e trasporto

CTS = costi di trattamento e smaltimento (discarica o impianto di trattamento rifiuto indifferenziato)

AC = altri costi

Costi di gestione della raccolta differenziata

CGD = CRD + CTR

dove

CRD = costi raccolta differenziata

CTR = costi di trattamento e riciclo

COSTI COMUNI

Importi riferibili ai servizi non direttamente attinenti all'esecuzione della raccolta dei rifiuti;

CC = CARC + CGG + CCD

dove

CARC = costi amministrativi e di accertamento, riscossione e contenzioso

CGG = costi generali di gestione

CCD = costi comuni diversi 6.3 Costo d'uso del Capitale (CK)

COSTO D'USO DEL CAPITALE (CK)

Il metodo normalizzato richiede, infine, di calcolare il costo d'uso del capitale (CK), ricavato in funzione degli ammortamenti (AMM), accantonamenti (ACC) e remunerazione del capitale investito (R), calcolata in base alla formula ivi riportata:

Rn = rn(Kn1 + In + Fn)

Il costo d'uso del capitale (CK) è composto dagli ammortamenti, dagli accantonamenti e dalla remunerazione del capitale investito e vanno sommati, secondo la formula:

CK = Amm(n) + Acc(n) + R(n)

dove:

- **Amm(n)** = ammortamenti per gli investimenti dell'anno di competenza gli ammortamenti sono riferiti all'anno precedente per gli investimenti relativi alla gestione dei rifiuti (impianti, mezzi attrezzature, servizi);
- Acc(n) = accantonamentl

accantonamenti del gestore effettuati nell'anno di competenza per il pagamento di agevolazioni e riduzioni per il medesimo anno;

remunerazione del capitale calibrata dal prodotto tra tasso di remunerazione indicizzato all'andamento medio annuo del tasso dei titoli di Stato aumentato di 2 punti percentuali e capitale netto investito (valore del capitale iniziale meno ammortamenti) aumentato dei nuovi investimenti. Si tratta della remunerazione del capitale (interessi) che viene investito per la realizzazione di impianti ed acquisto attrezzature. E' da intendersi come un costo in quanto rappresenta un mancato introito.

Il tasso di remunerazione è calcolato in funzione del:

- capitale netto contabilizzato nell'esercizio precedente quello cui si riferisce il piano =>E' ricavato dal valore delle immobilizzazioni materiali relative ad attrezzature, macchinari e impianti del servizio di gestione RSU;

- **Investimenti programmati nell'esercizio** => E' ricavato dall'ammontare degli investimenti previsti per l'anno oggetto di pianificazione;
- **Fattore correttivo** => E' determinato dalla correzione (variazione in aumento o diminuzione) effettuata per i valori degli investimenti previsti nel piano

3.2 Parte Fissa e Parte Variabile

Stabiliti i costi di gestione del servizio di igiene urbana, il passaggio successivo è l'individuazione della natura di tali valori:

a) fissi: CSL + CARC + CGG + CCD + AC + CK

b) variabili: CRT + CTS + CRD + CTR

La parte fissa della tariffa è destinata alla copertura delle componenti essenziali del servizio, la parte variabile è correlata alla effettiva produzione di rifiuto.

3.3 Determinazione del Costo del Servizio

Dopo aver valutato l'ammontare dei costi relativi a ciascuna macrocategoria prevista dal metodo normalizzato, è possibile determinare i costi complessivi riguardanti la gestione del ciclo dei rifiuti solidi urbani.

Sulla base di quanto rilevato dalla gestione sono stati elaborati i costi previsionali per il 2020 necessari al calcolo della tariffa.

Per il calcolo della tariffa binomia occorre definire i costi inerenti la componente fissa e la componente variabile della tariffa e la ripartizione degli stessi tra le due categorie di utenza: domestica e non domestica.

Il criterio di riparto costi tra utenze domestiche e non domestiche è stato scelto facendo riferimento alle superfici tassabili e tenendo conto di alcune tipologie di costi fissi dei quali si conosce esattamente l'imputazione alle utenze domestiche e non domestiche.

Si è pertanto pervenuti alla seguente ripartizione dei costi:

- 40% per le utenze domestiche (UD)
- 60% per le utenze non domestiche (UND)

Il "criterio razionale" che è stato utilizzato per la suddivisione dei COSTI VARIABILI, invece è quello fondato sulla produzione di rifiuti dalle due categorie di utenze.

In mancanza di misurazione "puntuale" dei rifiuti prodotti, il metodo consente di determinare i quantitativi di rifiuti prodotti dalle utenze non domestiche sulla base dei coefficienti di cui alle tabelle 4a e 4b dell'Allegato 1 del D.P.R. 15/1999 i quali esprimono non solo un mero "peso" in proporzione al quale vanno ripartiti i costi del servizio, ma "coefficienti potenziali di produzione in kg/mq./anno".

Dal punto di vista operativo, quindi, si è moltiplicato il valore minimo attribuito a ciascun coefficiente Kd per la superficie complessiva imponibile relativa a ciascuna tipologia. La sommatoria di questi prodotti ha determinato il quantitativo di rifiuti prodotti dalle utenze non domestiche e, per differenza con il quantitativo di rifiuti totale prodotti nell'anno precedente, si è determinato il quantitativo totale di rifiuti prodotti dalle utenze domestiche. In cifre la ripartizione è avvenuta come segue:

Quantitativo totale rifiuti prodotti nell'anno 2019: Kg. 1.734.500
Da aree pubbliche da detrarre Kg. non comunicato
Quantitativo a carico utenze Kg. 1.734.500

Quantitativo totale rifiuti prodotti dalle utenze non domestiche secondo la metodologia sopra indicata nell'anno 2019 al netto dei quantitativi oggetto di riduzione/esenzione per produzione di rifiuti assimilati agli urbani e/o speciali, Kg. 1.040.653 (60,00%) e, per differenza, quantitativo totale rifiuti prodotti dalle utenze domestiche nell'anno 2019: Kg. 693.847 (40,00%).

Pertanto la suddivisione dei costi variabili tra utenze domestiche (UD) e utenze non domestiche (UND) verrà effettuata, applicando le percentuali sopra determinate (40% UD – 60% UND).

I costi di gestione del servizio sono esposti in una tabella riassuntiva che costituisce il Piano Finanziario per il 2020 riportata in calce alla presente relazione.

I Costi evidenziati dal Piano, al fine del calcolo delle tariffe, verranno suddivisi dapprima tra le utenze domestiche e le non domestiche in base alle percentuali sopra illustrate e, successivamente per ogni categoria, ripartiti sul totale delle superfici tassabili risultanti all'ente e, per le utenze domestiche, anche in base i nuclei famigliari titolari di utenze Tassa rifiuti.

In calce alla presente relazione ulteriori due tabelle, sempre estratte dal portale web dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale ISPRA - Catasto Rifiuti, nelle quali sono evidenziati i costi per la gestione dell'intero ciclo dei rifiuti del Comune di Cavenago di Brianza.

Nella prima sono evidenziati i costi pro capite, mentre nella seconda i costi per Kg. di rifiuto. Dalla lettura di entrambi si evidenzia come lo sforzo dell'Amministrazione per il contenimento dei costi e la virtuosità dei propri cittadini nella raccolta differenziata dei rifiuti ha portato ad una progressiva riduzione di tali costi.

PIANO FINANZIARIO TARI 2020	TOTALE					
Costi Fissi e Variabili	Parte Fissa	Parte Variabile	Totali			
Costi vari (sia fissi che variabili)			1			
CSL – Costi di spazzamento e lavaggio delle strade	82.204,67	-	82.204,67			
CARC – Costi amministrativi dell'accertamento, della riscossione e del contenzioso	69.644,88	-	69.644,88			
CGG – Costi generali di gestione (compresi quelli relativi al personale in misura non inferiore al 50% del loro ammontare)	62.463,68	-	62.463,68			
CCD – Costi comuni diversi	54.070,00	-	54.070,00			
AC – Altri costi operativi di gestione	21.500,00	-	21.500,00			
CK – Costi d'uso del capitale (ammortamenti, accantonamenti, remunerazione del capitale investito)	3.460,00	-	3.460,00			
CRT – Costi di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani	-	134.992,30	134.992,30			
CTS - Costi di trattamento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani	-	48.130,83	48.130,83			
CRD – Costi di raccolta differenziata per materiale	-	291.017,63	291.017,63			
CTR – Costi di trattamento e riciclo, al netto dei proventi della vendita di materiale ed energia derivante dai rifiuti	-	42516,01	42516,01			
Totali	293.343,23	516.656,77	810.000,00			
% Copertura anno 2020			100,00%			

Nel dettaglio:

CC - Costi Comuni

CARC - Costi amministrativi per accertamento, riscossione e contenzioso

Or it to Cook arministrativi per accertamento, necessione	C COMCHEIOSO
Spese di personale dell'ufficio tributi, costo software, costo contabilizzazione documenti, spese generali per riscaldamento, luce, telefono	26.050,50
Spese per stampa, distribuzione avvisi di pagamento, spese postali, campagne informative	6.994,38
Costi amministrativi del contenzioso	
Rimborsi	
Aggi per attività di accertamento	36.600,00
CGG – Costi generali di gestione	
Spese generali di gestione C.E.M. da bilancio	6.563,55
Spese gestione appalto dei servizi di igiene urbana e comunicazione ambientale	34.919,49
Costi ufficio ecologia del comune (personale impiegatizio)	, , ,
	6.625,83
Costi operatori comunali (personale operativo)	
	18.665,77
Detrazione per contributo MIUR per le scuole pubbliche	- 4.310,96
CCD – Costi Comuni Diversi	
Quote inesigibili	54.070,00

CG - Costi Operativi di Gestione

Rsu Indifferenzati

AC – Altri costi

Diserbo	3.000,00
Pulizia pozzetti stradali	7.000,00
Pulizia griglie dei canali e condotte fognarie	8.000,00
Disinfestazione e deratizzazione	3.500,00
Impianto di videosorveglianza - Canone di assistenza	

CRT – Costi di raccolta e trasporto RSU

Raccolta frazione secca da raccolta differenziata	71.272,27
Pulizia cestini stradali e manuale	62.464,21
Pulizia delle discariche abusive sul territorio (indifferenziato)	1.255,82
Costo dei sacchi per i cestini	
Costo dei cassonetti per la raccolta del secco o RSU indifferenziato	-

CTS – Costi di trattamento e smaltimento

Costi da previsione C.E.M. per smaltimento della frazione secca da RD	32.049,27
Costi da previsione C.E.M. per smaltimento RSU indifferenziato	16.081,56

CSL – Costi di spazzamento meccanizzato e lavaggio strade

Servizio di pulizia meccanizzata del suolo	82.204,67
--	-----------

Raccolta differenziata

CRD - Costi di raccolta materiale differenziato

Costi di raccolta e trasporto di tutte le frazioni raccolte in modo differenziato da territorio	203.427,15
Costi di trasporto dei materiali provenienti da piattaforma ecologica	32.612,40
Costi del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti mercatali	5.669,03
Detrazione entrate da spuntisti	- 1.000,00
Gestione piattaforma ecologica	29.168,14
Gestione Cem Card - Servizio controllo accessi alla piattaforma ecologica	988,01
Raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti provenienti da aree verde	1.720,56
Beni di consumo, assicurazioni, tassa possesso, manutenzione mezzi destinati	
alla gestione del verde pubblico	10.200,00
campagna educazione ambientale cem + iniziativa lega ambiente	5.351,02
Costi per l'acquisto KIT Raccolta differenziata	2.881,32

CTR - Costi di trattamento e riciclo dei materiali raccolti in forma differenziata

on the cool of trattaments of motors do material raccont	mi romma amioromizata
Ingombranti	28.655,14
Terra da spazzamento meccanizzato	1.325,28
FORSU (Frazione Organica da RSU)	66.953,66
RAEE	-
RUP (pile, farmaci, oli veg, siringhe)	-
ALTRI RUP (t/f, vernici)	9.359,40
Inerti	-
Scarti vegetali	7.390,49
Costi per acquisto di cassonetti per la raccolta differenziata	-
Legno	8.832,04
Detrazione per vendita materiali CONAI	- 80.000,00

CK – Costi d'uso del capitale

Ammortamento Porter	3.460,00
Ammortamento nuove attrezzature per il verde	
Ammortamento videosorveglianza	
Totale Fabbisogno	810.000,00

COMUNE DI CAVENAGO DI BRIANZA

Provincia di Monza e Brianza

COSTI PRO CAPITE

Anno	Pop.	CRTab	CTSab	CACab	CGINDab	CRDab	CTRab	CGDab	CSLab	CCab	CKab	CTOTab
Anno	(abitanti)	(Euro/abitante*anno)										
2011	6.883	23,01	15,84	1,75	40,59	23,83	20,99	44,82	12,98	27,81		126,2
2012	7.003	16,17	15,61	1,01	32,79	28,14	18,79	46,93	3,83	21,66		105,2
2013	7.141	21,1	15,45	26,24	62,79	29,66	17,23	46,89	3,84	26,35		139,87
2014	7.245	11,18	12,38		24,39	44,54	14,21	58,75	18,98	23,47		125,59
2015	7.261	19,36	13,23	13,75	46,35	34,96	16,43	51,39	3,95	25,64	3,18	130,51
2016	7.323	14,8	9,77	8,35	32,92	26,55	12,47	39,02	3,42	4,01		79,38
2017	7.350	18,32	6,01	9,17	33,5	37,67	18,31	55,99	10,04	26,69	3,14	129,35
2018	7.361	16,57	5,55		22,12	27,02	20,84	47,86	9,02	5,97		84,97

COSTI PER KG. DI RIFIUTO

Anno	Pop.	Perc. RD	CRTkg	CTSkg	CACkg	CGINDkg	CRDkg	CTRkg	CGDkg	CSLkg	CCkg	CKkg	CTOTkg
	(abitanti)	(%)	(Eurocent/kg*anno)										
2011	6.883	62,7	13,89	9,56	1,05	24,51	8,56	7,54	16,1	2,92	6,26		28,42
2012	7.003	63,2	10,45	10,1		21,2	10,61	7,08	17,69		5,16		25,05
2013	7.141	63,6	13,84	10,13	17,21	41,18	11,14	6,47	17,61		6,29		33,4
2014	7.245	64,3	7,43	8,23		16,21	16,46	5,25	21,72	4,51	5,58		29,83
2015	7.261	63,7	13,24	9,05	9,4	31,69	13,63	6,4	20,03		6,36		32,4
2016	7.323	74,3	14,14	9,33	7,97	31,43	8,76	4,11	12,87				19,46
2017	7.350	88,5	40,93	13,43	20,49	74,85	10,95	5,32	16,27	2,58	6,86		33,26
2018	7.361	90,5	42,98	14,4		57,38	7,39	5,7	13,09	2,23	1,48		21,03